

## Notitie bespreekpunten Veiligheidsberaad 25 mei 2020

### 1. Samenkomsten

In de aanwijzing van 24 april 2020 is opgenomen dat een verbod geldt voor alle samenkomsten. Dit is verwerkt in de model noodverordeningen die daarop volgden en in de model noodverordening van 8 mei als volgt opgenomen:

#### Artikel 2.1. Verboden samenkomsten

1. Het is verboden om samenkomsten te laten plaatsvinden, te (laten) organiseren of te laten ontstaan, dan wel aan dergelijke samenkomsten deel te nemen.
2. Dit verbod is niet van toepassing op de volgende samenkomsten, mits de aanwezigen te allen tijde ten minste 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon:
  - b. samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn en maatregelen zijn getroffen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen te garanderen;

Het tweede lid bevat de uitzonderingen op het verbod van samenkomsten. Onder b. is de uitzondering opgenomen dat in instellingen, bedrijven en andere organisaties, tot maximaal 100 personen werkzaam mogen zijn, mits de aanwezigen 1,5 meter afstand houden tot elkaar.

In de aanwijzing maatregelen COVID 19 vanaf 1 juni is het verbod op samenkomsten beperkt tot binnen en als volgt geformuleerd.

“Samenkomsten van meer dan dertig personen, exclusief personeel, in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zijn verboden. Voor samenkomsten tot en met dertig personen geldt dat betrokkenen te allen tijde 1,5 meter afstand moeten houden tot de dichtstbijzijnde persoon.”

Verder geldt nog steeds de uitzondering op dit verbod op voor samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, waaronder begrepen de organisatie van staatsexamens, mits daarbij niet meer dan 100 personen aanwezig zijn en betrokkenen te allen tijde 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon.

Deze formulering zorgt voor onduidelijkheid. Helder is dat samenkomsten alleen nog verboden zijn in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven. Dit betekent dat deze niet meer verboden zijn in instellingen, bedrijven en andere organisaties. Toch lijkt dat nog wel de bedoeling van de beide ministers want de uitzondering voor deze categorie is nog wel opgenomen. Dat lijkt ook logisch. Zou het verbod hier niet meer gelden dan is het adagium werk zo veel mogelijk thuis niet meer dan een advies. Immers in instellingen, bedrijven en andere organisaties kan met een onbeperkt aantal personen worden gewerkt en ook het criterium dat 1,5 meter afstand tot de andere aanwezigen geldt niet meer.

Advies aan het Veiligheidsberaad: omschrijf in de modelverordening dat samenkomsten verboden zijn in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven en **in besloten plaatsen (niet zijden woningen)**.

Dit is een aanvulling op de aanwijzing. Hiermee wordt zorgt het Veiligheidsberaad dat het werken in instellingen, bedrijven en andere organisaties alleen is toegestaan indien dit noodzakelijk is voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden, mits daarbij niet meer dan honderd personen aanwezig zijn en maatregelen zijn getroffen om 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen te garanderen.

Overigens zijn daarmee ook de samenkomsten in andere besloten plaatsen (niet zijnde woningen) als loodsen en schuren verboden.

De in aantocht zijnde Covid wet kent ook de categorie besloten plaatsen.

## 2. Het criterium gebouw

In aanloop naar de definitieve aanwijzing is er op basis van de persconferentie en conceptversies van de aanwijzing veel gesproken over de samenkomsten tot 30 man in allerlei binnen locaties. Horeca, bioscoopzalen, musea etc. Daarbij wordt soms gesproken over 30 personen per gebouw en soms over 30 personen per afzonderlijke ruimte.

In de definitieve aanwijzing komt het woord gebouw nog voor in de omschrijving van het verbod op samenkomsten (zie dilemma 1) en in de omschrijving van de eet- en drinkgelegenheden.

Zo wordt gesteld dat in de binnenruimte van eet- en drinkgelegenheden maximaal 30 gasten per gebouw aanwezig mogen zijn.

Voor bioscopen, filmhuizen, concertzalen, podia voor alle genres van muziek, theaters en hiermee vergelijkbare culturele instellingen geldt dat per afzonderlijke ruimte binnen deze instellingen maximaal 30 bezoekers tegelijkertijd aanwezig mogen zijn.

De musea, presentatie-instellingen en monumenten met een publieksfunctie moeten zorgen dat bezoekers vooraf per tijdvak te reserveren. Verder gelden geen eisen.

De formuleringen zoals die zijn opgenomen kunnen leiden tot interpretatie verschillen. Het zou goed zijn om als Veiligheidsberaad een standpunt in te nemen over de interpretatie van de artikelen die gaan over de toegestane samenkomsten tot 30 personen in binnen locaties.

### A. Horeca

De regels voor een zelfstandige eet- en drinkgelegenheid zijn helder. Maximaal 30 personen ongeacht het aantal zalen. Personeel telt niet mee.

Voor horeca in combinatie met een andere functie bijvoorbeeld een bioscoop, een podium of een andere zaal zijn de regels minder helder.

Het criterium gebouw bij de beschrijving van wat er is toegestaan in de horeca, lijkt vooral te zijn gebruikt om aan te geven dat er per horeca inrichting in totaal maar 30 personen

aanwezig mogen zijn. Bevindt de horecagelegenheid zich in een gebouw waarin ook nog een zelfstandige andere functie aanwezig is, dan lijkt het maximum van 30 personen te gelden per functionaliteit.

Advies: indien sprake is van combinatie van een eet- en drinkgelegenheid en een andere zelfstandige functie in één gebouw, uit te gaan van 30 personen per zelfstandige functie. Deze functies beschikken wel over een afzonderlijke ruimte binnen dat gebouw.

- B. Multi Functionele Accommodaties. In dergelijke gebouwen kunnen een brede school, een bibliotheek, een theater, een buurtcentrum etc. zijn gevestigd. Als je het verbod op samenkomsten strikt toepast betekent dit dat in het gehele gebouw maximaal 30 personen zijn toegestaan.

Advies: indien sprake is van meerder functies per gebouw, uit te gaan van 30 personen per zelfstandige functie. Deze functies beschikken wel over een afzonderlijke ruimte binnen dat gebouw.

- C. Grote complexen met meerdere zalen en functies. Net als bioscopen zijn dergelijke zalencomplexen goed in staat de bezoekersstromen te scheiden en te zorgen voor 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen.

Advies: indien sprake is van meerder functies per gebouw, uit te gaan van 30 personen per zelfstandige functie. Deze functies beschikken wel over een afzonderlijke ruimte binnen dat gebouw.

## Huidige maatregelen in Nederland (EU)

- EU-inreisverbod en inperking niet noodzakelijke reizen van personen vanuit derde landen naar Europa. Vergaande maatregelen binnen Europa die het openbare leven en het reizen sterk aan banden leggen;
- Reizigers uit hoog-risicogebieden:
  - voor boarden verplichting gezondheidsverklaring invullen (luchtvaart);
  - 14 dagen in quarantaine (luchtvaart).
- Voor vliegverkeer uit hoog-risicogebieden geldt de verplichting tot het reinigen en desinfecteren van het vliegtuig;
- EASA lijst met hoog-risicogebieden wordt gehanteerd; Er vindt nog afstemming plaats tussen IenW, RIVM, VWS, BZ en NCTV met ECDC om een eenduidig Europees beeld te krijgen over hoog-risico gebieden t.b.v. analyse EASA lijst.
- EASA komt (eind deze week) met richtlijnen voor maatregelen in de luchtvaart voor herstarten van operatie.

## Komende wijzigingen (NL) alle modaliteiten

- Europese Commissie is voornemens om morgen het inreisverbod EU/Schengen te verlengen tot 15/6
- Er zijn geen aparte afspraken over de afschaling van hoog risico landen. De EASA lijst wordt gebruikt en deze wordt wekelijks van een update voorzien.

# Vliegverboden Caribisch NL

- Vliegverboden voor de BES tot en met 15/5
- Lijst met landen op basis van de laatste EASA lijst, van waaruit vliegverkeer plaatsvindt naar de BES.
- Gezaghebber Bonaire is bezig met verlengingsverzoek in te dienen voor alle BES eilanden, waarschijnlijk tot en 15 juni 2020
- Aruba: Verbod op inkomende vluchten tot 31 mei verlengd. Planning openen buitengrens 1 juli
- Curaçao: commercieel vliegverkeer tot nadere orde opgeschort. Uitzondering voor een aantal groepen (verplicht quarantaine)
- Sint Maarten: geen commerciële vluchten. Onbekend wanneer de reisbeperkingen worden opgeheven

## Internationale afspraken mbt reisadvies (en aanpassing daarvan):

- Speciale Corona-classificaties vastgesteld voor reisadviezen.
- Op dit moment alle reisadviezen wereldwijd nog op minimaal oranje (reis alleen indien strikt noodzakelijk). Wel worden enkele 'rode' delen van reisadviezen afgeschaald naar oranje (Italië, China, Zuid Korea)
- De mogelijkheid voor afschaling van een reisadvies zal door BZ per land beoordeeld worden, op basis van:
  - Lokale omstandigheden, w.o. reisbeperkingen naar en binnen in een land;
  - De staat van het openbare leven en toeristische faciliteiten; en
  - In overleg met RIVM/VWS t.a.v. inschatting van de gezondheidssituatie/-maatregelen.
- Aandacht voor afschaling reisadvies binnen Europa:
  - In coördinatie met EU gaat als het gaat om reizen binnen Europa;
  - Voorstel Europese Commissie Toerismepakket met criteria en adviezen om toeristische activiteiten binnen de EU veilig mogelijk te maken. Essentie: reizen en vakantie (onder voorwaarden) weer mogelijk maken;
  - De Nederlandse reisadviezen zullen bij Toerismepakket aansluiten (als dat op merites in het betreffende land ook kan).
- Buiten Europa ook vinger aan de pols: Waarbij zo veel als mogelijk gelijk opgetrokken wordt met andere EU-lidstaten om grote discrepanties tussen LS te voorkomen.

## Grensoverschrijdend verkeer (België en Duitsland) (BZK, JenV, BZ, IenW)

- Nederlandse grenzen zijn en blijven open
- Ook Duitsland heeft grens met NL niet gesloten.
- België heeft grenzen gesloten tot ten minste 8 juni voor niet-essentiele reizen. Veel grensovergangen gesloten en bij andere overgangen grenscontroles (hoewel afnemend in intensiteit).
- België werkt aan versoepeling van hun grensregime (met name mbt familiebezoek en winkelen) Voorwaarde is dat buurland (NL) akkoord is en besmettingsgraad (R0) ongeveer hetzelfde. Brief van Minister De Crem hierover is onderweg. NL heeft geen bezwaar – wat in het eigen land mag, mag indien toegestaan ook over de grens.
- Waterbedeffecten aan de grens (drukke omdat in ene land al bijv. horeca open is en andere land niet) moet worden voorkomen. Belangrijk om grensverkeer te monitoren, en op plekken met teveel drukke door grensverkeer lokale/regionale maatregelen te treffen (VR). KMar kan ontmoedigingsbeleid inzetten wanneer nodig (bij hotspots).
- Communicatie richting buurlanden: reservering nodig (restaurants, campings etc.), vermijd drukke, volg reisadvies op.

## Belang van beperken reisbewegingen (VWS)

- Om transmissie te minimaliseren is het van belang reisbewegingen zoveel mogelijk te beperken. Zeker als de situatie in Nederland steeds beter wordt, wil je transmissie van COVID-19 uit het buitenland zoveel mogelijk tegengaan.
- Het reisadvies van Buitenlandse Zaken (kleurcode oranje) geeft hier op dit moment invulling aan.
- Het is niet duidelijk tot wanneer BZ het wereldwijde negatieve reisadvies hanteert.
  - BZ maakt een eigen afweging om te komen tot de reisadviezen waarbij de info van RIVM (via LCR – landelijk coördinatie reizigersadvisering) over de gezondheidssituatie in een land er één van is.

## Mogelijk aanvullende maatregelen (VWS)

- Als het reisadvies wijzigt en er daardoor meer reisbewegingen gaan plaatsvinden kunnen aanvullende maatregelen nodig zijn.
- Voor het wegvervoer en openbaar vervoer uit het buitenland gelden geen aanvullende maatregelen omdat we deze niet proportioneel vinden.
- Indien er meer vakantieverkeer op gang komt kan een overweging zijn de lijst met risicolanden ook te gebruiken voor deze vervoersmodaliteiten (bv dringende advies voor thuisquarantaine)
- Voor deze afweging is nadere afstemming met het RIVM, BZ, BZK, IenW en JenV nodig vanwege de combinatie gezondheid, financieel en internationaal perspectief.
- Het is van belang dat er aangesloten wordt bij de maatregelen die buurlanden en andere EU-landen hanteren. Het helpt als daarbij gebruik gemaakt wordt van dezelfde lijst van hoog-risicolanden, bijvoorbeeld op voordracht van de Europese Commissie.